

TRAITÉ
DE
DROIT
ADMINISTRATIF

PAR
ANDRÉ DE LAUBADÈRE

Professeur à l'Université de Droit,
d'Économie et de Sciences Sociales de Paris



TROISIÈME ÉDITION
entièrement refondue

L'ADMINISTRATION DE L'ÉCONOMIE

L'administration économique; l'intervention-
nisme et la planification; les services
publics industriels et commerciaux et les
entreprises publiques - Les transports et les
communications - Les richesses naturelles
et l'énergie.

P A R I S
LIBRAIRIE GÉNÉRALE DE DROIT ET DE JURISPRUDENCE
R. PICHON ET R. DURAND-AUZIAS
20 et 24, Rue Soufflot (5^e)

1977

Table analytique

INTRODUCTION	11
--------------------	----

LIVRE PREMIER

NOTIONS GENERALES SUR L'ADMINISTRATION ECONOMIQUE	13
--	----

CHAPITRE PREMIER. — <i>Le développement de l'administration économique à l'époque contemporaine</i>	14
---	----

<i>Section I.</i> — L'héritage de l'évolution antérieure à la seconde guerre mondiale	14
---	----

<i>Section II.</i> — L'héritage de la seconde guerre mondiale	16
---	----

<i>Section III.</i> — Le développement de l'administration économique depuis la seconde guerre mondiale	18
---	----

CHAPITRE II. — <i>Les caractères dominants de l'administration économique actuelle</i>	20
--	----

CHAPITRE III. — <i>Le droit administratif économique</i>	28
--	----

LIVRE II

LES INSTITUTIONS DE L'ADMINISTRATION ECONOMIQUE	39
---	----

CHAPITRE PREMIER. — <i>Les institutions centrales de l'administration économique.</i>	41
---	----

<i>Section I.</i> — Le ministère de l'Economie et des Finances	43
--	----

<i>Section II.</i> — Les organes de l'Etat-banquier	46
---	----

<i>Section III.</i> — L'administration économique centrale en dehors du ministère de l'Economie et des Finances	58
---	----

<i>Section IV.</i> — Les organes consultatifs	64
---	----

CHAPITRE II. — <i>Les institutions territoriales de l'administration économique</i> ..	68
--	----

<i>Section I.</i> — L'administration économique dans le cadre régional ..	69
---	----

<i>Section II.</i> — L'administration économique dans le cadre départemental.	74
---	----

LIVRE III

LE DROIT ADMINISTRATIF DE LA PLANIFICATION ECONOMIQUE ..	81
CHAPITRE PREMIER. — <i>Généralités sur le droit de la planification</i>	83
<i>Section I.</i> — Le développement historique de la planification en France.	83
<i>Section II.</i> — Les caractères généraux de la planification française	87
<i>Section III.</i> — Le contenu des plans	90
<i>Section IV.</i> — Nature juridique des plans	92
CHAPITRE II. — <i>L'élaboration des plans</i>	98
<i>Section I.</i> — Les participants à l'élaboration des plans	98
<i>Section II.</i> — La procédure d'élaboration des plans	104
CHAPITRE III. — <i>L'exécution des plans</i>	111
<i>Section I.</i> — L'exécution du plan dans le secteur public	112
<i>Section II.</i> — L'exécution du plan dans le secteur privé	116
<i>Section III.</i> — Les organes d'exécution des plans	122

LIVRE IV

LE DROIT DE L'INTERVENTIONNISME ECONOMIQUE	125
CHAPITRE PREMIER. — <i>Les limites juridiques de l'interventionnisme économique</i>	126
<i>Section I.</i> — Les limites de l'interventionnisme économique résultant du principe de la liberté du commerce et de l'industrie.	126
<i>Section II.</i> — Les limites de l'interventionnisme économique résultant du principe d'égalité	131
CHAPITRE II. — <i>Les services publics interventionnistes</i>	135
<i>Section I.</i> — Caractères généraux des organes chargés des services publics interventionnistes	135
<i>Section II.</i> — La gestion des services publics interventionnistes par des organismes publics	138
<i>Section III.</i> — La gestion des services publics interventionnistes par des organismes privés	144
CHAPITRE III. — <i>Les procédés d'intervention</i>	147
<i>Section I.</i> — Les mesures unilatérales	147
<i>Section II.</i> — Les procédures conventionnelles : les « contrats économiques »	148
CHAPITRE IV. — <i>Le contentieux de l'interventionnisme économique</i>	161

LIVRE V

LE DROIT DES ENTREPRISES PUBLIQUES	171
CHAPITRE PREMIER. — <i>Généralités sur le secteur public industriel et commercial et sur la notion d'entreprise publique</i>	173

<i>Section I.</i> — Le développement historique du secteur public industriel et commercial	173
<i>Section II.</i> — Les efforts en vue de donner à l'entreprise publique une réalité juridique	176
<i>Section III.</i> — La portée actuelle de la notion d'entreprise publique dans le droit du secteur public industriel et commercial ..	181
CHAPITRE II. — <i>Création, suppression, transformation des entreprises publiques</i>	186
<i>Section I.</i> — Création des entreprises publiques	186
<i>Section II.</i> — Suppression des entreprises publiques	191
<i>Section III.</i> — Transformation d'entreprises publiques	193
CHAPITRE III. — <i>Règles générales d'organisation des entreprises publiques</i> ..	199
<i>Section I.</i> — Le conseil d'administration	199
<i>Section II.</i> — La direction générale (ou le directoire)	201
CHAPITRE IV. — <i>Les modalités d'organisation des entreprises publiques</i> ..	203
<i>Section I.</i> — Les entreprises publiques organisées sous le statut d'établissement public	207
<i>Section II.</i> — Les entreprises publiques organisées sous un statut de société	219
<i>Sous-section I.</i> — Les sociétés à capital public	219
<i>Sous-section II.</i> — Les sociétés d'économie mixte	223
CHAPITRE V. — <i>L'Etat et les entreprises publiques</i>	234
<i>Sous-section I.</i> — Les contrôles exercés par l'Etat sur les entreprises du secteur public	234
<i>Sous-section II.</i> — Le problème général des rapports de l'Etat et des entreprises du secteur public	244
CHAPITRE VI. — <i>Le régime juridique des entreprises publiques</i>	249
<i>Section I.</i> — Le statut commercial des entreprises du secteur public.	250
<i>Section II.</i> — Le régime financier des entreprises du secteur public ..	254
<i>Section III.</i> — L'activité juridique des entreprises du secteur public ..	258
<i>Section IV.</i> — Le personnel des entreprises du secteur public	261
<i>Section V.</i> — Le régime des biens des entreprises du secteur public ..	275
<i>Section VI.</i> — Le contentieux du secteur public industriel et commercial.	278

LIVRE VI

LES PRINCIPAUX REGIMES ADMINISTRATIFS DU SECTEUR ECONOMIQUE : TRANSPORTS, COMMUNICATIONS, ENERGIE	283
---	-----

Titre premier

LE RÉGIME JURIDIQUE DES TRANSPORTS ET DES COMMUNICATIONS	285
CHAPITRE PREMIER. — <i>Les transports ferroviaires</i>	287
<i>Section I.</i> — L'évolution historique de l'organisation des chemins de fer en France	287

Section II. — L'organisation actuelle des chemins de fer : la S.N.C.F. . .	293
Section III. — Le régime juridique du chemin de fer et du transport ferroviaire	312
CHAPITRE II. — <i>Les transports maritimes</i>	323
Section I. — L'évolution historique du régime de la marine marchande.	324
Section II. — Le statut actuel de la marine marchande	328
Section III. — Les ports maritimes de commerce	332
CHAPITRE III. — <i>Les transports aériens</i>	337
Section I. — L'évolution historique du régime des transports aériens .	337
Section II. — Le statut actuel de l'aviation civile	340
Section III. — La société nationale Air-France	342
Section IV. — Le régime juridique des aérodromes	346
CHAPITRE IV. — <i>Les transports fluviaux</i>	349
CHAPITRE V. — <i>Les transports sur route et la coordination des transports</i> ..	352
Section I. — La coordination du rail et de la route et le régime des transports routiers	352
Section II. — La coordination des transports dans la région parisienne .	360
Section III. — La coordination des transports ferroviaires et fluviaux ..	364
CHAPITRE VI. — <i>Le régime juridique des communications : le service postal</i> .	365
Section I. — Généralités	365
Section II. — Mode de gestion du service des P. et T.	369
Section III. — Organisation administrative	373
Section IV. — Régime juridique du service postal	374
 <i>Titre II</i> 	
LE RÉGIME JURIDIQUE DE L'EXPLOITATION DES RICHESSES NATURELLES ET DE L'ÉNERGIE	379
CHAPITRE PREMIER. — <i>Le régime juridique de l'exploitation des richesses naturelles</i>	380
Section I. — Le régime minier	380
Section II. — Le régime des chutes d'eau	404
CHAPITRE II. — <i>Les régimes juridiques des diverses sources d'énergie</i>	411
Section I. — Le régime juridique de l'électricité et du gaz	412
Section II. — Le régime juridique du charbon	420
Section III. — Le régime juridique du pétrole	424
Section IV. — Le régime juridique de l'énergie atomique	432
Sous-section I. — Les règles générales du régime de l'énergie atomique	433
Sous-section II. — Le Commissariat à l'énergie atomique	435
Sous-section III. — Le régime des responsabilités en matière d'accidents d'origine nucléaire	443
TABLE ALPHABÉTIQUE	447